

Манюгин А.В.

Рязанский филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя
Научный руководитель В.Г. Ишук

Проблемы разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами

В конце прошлого столетия произошло большое количество событий, которые в большинстве случаев разрешались при помощи договоров между Российской Федерацией и ее субъектами. В связи с этим просматривалась специфическая особенность в том, что посредством заключения таких договоров разрешались существующие противоречия, но наряду с этим появлялись и новые, которые требовали также своевременного разрешения. Однако многие договоры противоречили как в то время действующей редакции Конституции РФ, так и федеральному законодательству.

Также особенностью являлось то, что такие документы были направлены на подчеркивание договорного статуса, тем самым принижался статус конституционных норм. В частности, стоит сказать, что некоторые нормативные правовые акты были приняты до вступления в силу Конституции РФ¹.

Эффективность таких правовых актов была достаточно велика, так как наблюдалось повсеместное решение важных вопросов жизни субъектов, а также снижался конфликтный уровень отношений. Однако данный факт усиливал асимметрию субъектов².

Несомненно, многие понимали, что необходимы пути решения существующей проблемы, так как действующее законодательство не могло противоречить Конституции РФ. Ведь цель разрешения таких противоречий состояла в том, чтобы обеспечить реализацию конституционных положений. Все это делало более актуальным вопрос, касающийся федеративных отношений.

Также актуальным остается вопрос, состоящий в защите прав и свобод человека и гражданина, если он вытекает из предмета совместной деятельности Российской Федерации и ее субъекта. Некоторые положения требуют более точной законодательной регламентации. В частности, п. «в» ст. 71 Конституции РФ говорит о том, что в исключительной компетенции РФ находится вопрос, связанный с регулированием и защитой прав и свобод человека и гражданина. Однако существуют синонимичные положения, которые относят

¹ См.: Торшенко А.А. Конституционность договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ // Чиновник: Информ.-аналит. вестник Уральской Академии государственной службы. 2004. № 8.

² См.: Чертков А.Н. Договоры между органами государственной власти РФ и ее субъектами // Журнал российского права. 2004. № 8.

данную компетенцию как к ведению Российской Федерации, так и к совместному ведению Российской Федерации и ее субъекта.

Данная проблема нашла широкое распространение в доктрине конституционного права. Ведь, по мнению многих, спорным является положение, которое касается определения статуса «защиты прав и свобод человека и гражданина». Стоит отметить, что такие положения присутствуют как в ст. 71, так и 72 Конституции РФ.

Отметим, что указанный вопрос должен иметь определенный результат. В частности, данный вопрос либо должен находиться в исключительной компетенции Российской Федерации, либо должен относиться к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъекта.

Сложно представить то, что положение Конституции РФ имеет противоречивый характер. На основании этого можно высказать мнение о том, что положения Конституции РФ имеют различный объем и содержание смысла, вкладываемого в понятие «защита» в ст. 71 и 72.

Несомненно, защита прав и свобод вызывает необходимость законодательного закрепления, однако подлежит защите та категория прав и свобод, которая нашла отражение в Конституции РФ и в иных нормативных правовых актах.

Многие авторы комментариев к Конституции РФ говорят о том, что понятие «регулирование» следует понимать как определенный перечень прав и свобод, а также их конституционное закрепление с одновременным установлением гарантий их реализации¹.

Отнесение данного вопроса к исключительному ведению Российской Федерации не говорит о том, что субъекты Российской Федерации не имеют права в издаваемых нормативных правовых актах затрагивать данный вопрос. В свою очередь, субъекты, наоборот, обладают правом расширения данных полномочий, не допуская их ущемления.

На основании вышеизложенного представляется возможным сказать о том, что в науке есть определенные пути решения проблемы в части отнесения данного вопроса к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

По нашему мнению, наиболее правильное мнение высказывает Н.С. Бондарь. Он говорит о том, что решение проблемы состоит в принятии необходимых нормативных правовых актов, которые направлены на реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина.

¹ Сагандыков М.С. Некоторые проблемы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами // Социум и власть. 2014. № 2 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-razgranicheniya-predmetov-vedeniya-mezhdu-rossiyskoy-federatsiey-i-ee-subektami> (дата обращения: 16.03.2022).

Это обосновывается тем, что регулирование прав и свобод имеет законодательное закрепление, но также и обеспечивает реализацию механизма гарантирования, что в большинстве случаев образует содержание защиты прав.

Также совместное ведение какого-либо вопроса не говорит о том, что Российской Федерации не должна повсеместно обеспечивать правовое регулирование таких вопросов. Некоторые авторы говорят о том, что необходимо изменить положения ст. 71 Конституции РФ посредством отнесения к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов защиту прав и регулирование вопроса, связанного с правами и свободами человека и гражданина¹.

Вышеизложенное говорит о том, что рассматриваемый вопрос должен быть предметом ведения Российской Федерации и ее субъектов. Это объясняется тем, что Конституция РФ является основополагающим документом, который должен использоваться только в крайних случаях, когда нет возможности реализовать положения, предусмотренные действующим законодательством.

Мы рассмотрели некоторые проблемы разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Стоит отметить, что в качестве одной из проблем мы рассмотрели вопрос, связанный с полномочиями РФ и ее субъектов в решении вопроса в части определения статуса «защиты прав и свобод человека и гражданина». Мы пришли к выводу о том, что данный вопрос должен находиться в совместном ведении РФ Российской Федерации и ее субъектов. Законодатель в настоящее время должен уделить большое внимание данному вопросу, так как права и свободы человека и гражданина представляют наивысшую ценность. Это позволит обеспечить реализацию конституционных прав граждан.

Куликова А.Е.

Сибирский юридический университет (г. Омск)

Научный руководитель А.Г. Быкова, доктор исторических наук, доцент

Президент как субъект обеспечения обороны страны

Незыблемым условием мира на земле было и остается отсутствие любых военных конфликтов, которые могут препятствовать нормальному существованию и развитию человечества. К настоящему времени одним из значимых исторических уроков следует признать осознание мировым сообществом опасности войн и вооруженных столкновений. Однако это не искоренило всех угроз национальной безопасности, поскольку происходящие процессы глоба-

¹ Платонов В.М. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами - как принцип российского федерализма : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010. 60 с.